

โครงการส่งเคราะห์คนไทย/แรงงานไทยตกลูกน้ำได้ยกใบได้หัวน้ำ
ให้เดินทางกลับประเทศไทย

1. หลักการและเหตุผล

ในปัจจุบันมีคนไทยพำนักอยู่ในได้หัวน้ำประมาณ 77,000 คน โดยข้อมูล ณ เดือนมีนาคม 2554 ระบุว่า เป็นแรงงาน 67,588 คน เป็นแรงงานที่หลบหนีนายจ้างไปทำงานผิดกฎหมาย 1,049 คน นอกนั้นเป็นคู่สมรส ของชาวได้หัวน้ำ นักเรียน นักศึกษา และผู้ที่ประกอบอาชีพอื่นๆ

ในกลุ่มแรงงานที่อยู่ภายใต้การดูแลรับผิดชอบของสำนักงานแรงงาน ณ กรุงมหานคร (ส่วนที่ 2) ให้เป็นพบร่วมกันที่หลบหนีนายจ้างเป็นกลุ่มที่ก่อให้เกิดปัญหาที่ยากต่อการแก้ไขมากที่สุด ทั้งนี้การหลบหนีนายจ้างของแรงงานไทยเกิดจากสาเหตุหลายประการ ได้แก่ การถูกนายจ้างเตือนพูดจาหัวনล้อม สัญญาจ้างไม่ได้ ภัยคุกคาม ความกดดันทางเพศ แรงงานหัวน้ำจะได้ทำงานที่มีค่าตอบแทนสูงขึ้น ปรับตัวเข้ากับที่ทำงานเดิมไม่ได้ ถูกเรียกเก็บค่าบริการจัดหางานแพงเกินไปและไม่มีเงินจ่าย ถูกนายจ้างเอรัดอาเบรี่ยນ ไม่ถูกกับหัวหน้างานหรือเพื่อนร่วมงาน ทำผิดกฎระเบียบของแรงงานและถูกลงโทษ ตลอดจนหลบหนีภาระหนี้สินที่ก่อไว้ ฯลฯ เป็นต้น

เมื่อแรงงานไทยหลบหนีไปทำงานผิดกฎหมายแล้ว จะถูกยกเลิกสิทธิคุ้มครองต่างๆที่พึงได้รับ โดยเฉพาะสิทธิในการรักษาพยาบาล ซึ่งมีแรงงานหลบหนีจำนวนมากที่ต้องประสบอันตรายร้ายแรงจากโรคภัยและอุบัติเหตุต่างๆ นอกจากนี้ยังมีแรงงานที่ไปก่ออาชญากรรมชั้อนุจันท์อีกเพื่อหวังได้ทรัพย์สินมาประทังชีวิต จนก่อให้เกิดปัญหาสังคมในได้หัวน้ำ รวมทั้งตัวแรงงานเองก็ตกเป็นเหยื่อของขบวนการค้ามนุษย์ ซึ่งรัฐบาลได้หัวน้ำได้พยายามกำหนดมาตรการควบคุมดูแลและแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอความร่วมมือสำนักงานตัวแทนประเทศไทยส่งออกแรงงานให้ถูกปฏิบัติตามมาตรฐานสากล เนื่องจากแรงงานที่หลบหนีนายจ้างถูกจับกุมโดยประเทศไทยจะต้องดำเนินการในประเทศโดยแรงงานจะถูกได้หัวน้ำเข้ามายังตัว จึงต้องตรวจสอบและดำเนินการในประเทศโดยแรงงานจะถูกจับกุมโดยประเทศไทยปรับเป็นเงินตั้งแต่ 1,000 เหรียญได้หัวน้ำขึ้นไป และไม่เกิน 10,000 เหรียญได้หัวน้ำ รวมทั้งจะต้องรับผิดชอบค่าอาหารระหว่างถูกควบคุมตัว และค่าโดยสารเครื่องบินกลับประเทศไทย ตลอดจนไม่มีสิทธิกลับเข้ามาทำงานในได้หัวน้ำได้อีกเป็นเวลา 2 ปี

ตลอดเวลาที่ผ่านมา แรงงานไทยเมื่อถูกควบคุมตัวเพื่อรอกระบวนการตรวจสอบก่อนเดินทางออกจากได้หัวน้ำ ส่วนใหญ่จะไม่มีเงินจ่ายค่าปรับและค่าอาหารระหว่างถูกควบคุมซึ่ง ปัจจุบันสำนักงานแรงงานได้ถูกคณะกรรมการแรงงานได้หัวน้ำ (Council of Labour Affairs – CLA) ส่งหนังสือทวงถามและติดตามให้รับผิดชอบค่าอาหารของแรงงานไทยที่เดินทางกลับไปแล้ว จำนวน 1,487 คน รวมทั้งถูกเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลของแรงงานเหล่านี้กรณีที่เกิดเจ็บป่วย หรือเกิดอุบัติเหตุเป็นเงินนับล้านบาท ซึ่งก่อให้เกิดปัญหานำการปฏิบัติงานและส่งผลกระทบต่อชื่อเสียงของประเทศไทยโดยรวม

นอกจากแรงงานหลบหนีนายจ้างดังกล่าว ยังมีแรงงานไทยและคนไทยอีกจำนวนหนึ่งที่ก่ออาชญากรรมหรือกระทำการผิดกฎหมาย ต้องถูกควบคุมตัวอยู่ตามเรื่องจำและสถานกักกันต่างๆทั่วได้หัวน้ำ ซึ่งใกล้พื้นที่ประเทศแต่ไม่มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับประเทศไทย รวมทั้งมีคนไทยที่มาสมรสกับชาวได้หัวน้ำและประสบปัญหาครอบครัวต้องการเดินทางกลับบ้าน ได้ติดต่อสำนักงานแรงงานฯเพื่อขอให้ช่วยส่งเคราะห์ที่เนื่องจากตกลูกน้ำได้ยก

ในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงมีพระราชบรมฯ 84 พรรษาในปี 2554 นี้ สำนักงานแรงงานฯได้รับประสานจากกลุ่มนักธุรกิจชาวได้หัวน้ำและได้หัวน้ำกลุ่มนี้ ซึ่งมีจิตศรัทธาประสงค์จะบริจาคเงินช่วยเหลือนำแรงงานไทยและคนไทยที่ตกลูกน้ำได้ยกในได้หัวน้ำให้เดินทางกลับสู่มาตุภูมิ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แนวความคิดดังกล่าวจึงเป็นที่มาของโครงการส่งเคราะห์คนไทย/แรงงานไทยตกลูกน้ำได้ยกในได้หัวน้ำให้เดินทางกลับประเทศไทย

2. วัตถุประสงค์

- 2.1 เพื่อช่วยเหลือคนไทย/แรงงานไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในได้หัวนี้ให้มีโอกาสเดินทางกลับประเทศไทย
- 2.2 เพื่อส่งเคราะห์ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อของขบวนการค้ามนุษย์ด้านแรงงานในได้หัวนี้ ได้แก่ ผู้ที่ถูกหลอกลวงให้มาสมรสปลอม และผู้ที่ถูกนายจ้างหลอกลวงให้มาขายแรงงาน
- 2.3 เพื่อให้ความร่วมมือและสนับสนุนมาตรการแก้ไขปัญหาแรงงาน labore หนี้นาญจ้างของทางการได้หัวนี้ โดยประชาชนสัมพันธ์ให้แรงงานเข้ามายื่นอุบตัว ซึ่งจะช่วยลดจำนวนแรงงานผิดกฎหมายที่ก่อให้เกิดปัญหาสังคมในได้หัวนี้
- 2.4 เพื่อเป็นกิจกรรมเฉลิมฉลองและถวายเป็นพระราชคุณในโอกาสครบรอบ 84 พรรษาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

3. คุณสมบัติผู้เข้าร่วมโครงการฯ

- 3.1 เป็นแรงงานไทยที่อยู่ระหว่าง labore หนี้นาญจ้างหรือกำลังถูกควบคุมตัวอยู่ในสถานกักกันต่างๆ ซึ่งเป็นผู้ที่ไม่ได้ต้องคดีอาญาด้วย เช่น คดีที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ปลอมแปลงเอกสาร ทำร้ายร่างกาย พยายามฆ่า ก่ออันตรายในที่สาธารณะ ลักทรัพย์ ฯลฯ และต้องเป็นผู้ที่ไม่มีหนี้สินติดตัวในได้หัวนี้ หรือค้างชำระค่ารักษาพยาบาลกับโรงพยาบาลต่างๆ ในได้หัวนี้
- 3.2 คนไทย/แรงงานไทยในสถานกักกันหรือเรือนจำซึ่งพ้นโทษจากคดีต่างๆแล้ว และอยู่ระหว่างรอทางการได้หัวนี้重返ประเทศไทย
- 3.3 คนไทยตกทุกข์ได้ยากทั่วไปในได้หัวนี้ที่ประสงค์จะเดินทางกลับประเทศไทย

4. แนวทางการส่งเคราะห์

- 4.1 เงินช่วยค่าปรับในกรณีเป็นแรงงาน labore หนี้นาญจ้าง รายละไม่เกิน 10,000 บาท ให้ยืมได้หัวนี้
- 4.2 บัตรโดยสารเครื่องบินขั้นประหยัดเพื่อเดินทางกลับประเทศไทย
- 4.3 เงินส่งเคราะห์ค่าเดินทางกลับภูมิลำเนาเมื่อเดินทางถึงประเทศไทย รายละไม่เกิน 1,000 บาท

5. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานแรงงาน ณ กรุงมานาลา (ส่วนที่ 2) ไปเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยมีหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมประสานงานและให้การสนับสนุน ได้แก่

- 5.1 กระทรวงแรงงาน
- 5.2 สำนักงานแรงงาน ณ กรุงมานาลา (ส่วนที่ 2) สาขาเมืองเกษตร
- 5.3 สถานีวิทยุ Radio Taiwan International (ภาษาไทย)
- 5.4 คณะกรรมการแรงงานได้หัวนี้
- 5.5 สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและกิจการชาวต่างชาติได้หัวนี้
- 5.6 สมาคมผู้ประกอบการจัดหางานได้หัวนี้
- 5.7 สมาคมผู้ประกอบการจัดหางานไทย
- 5.8 นักธุรกิจไทยและได้หัวนี้
- 5.9 ภาคเอกชนไทยและได้หัวนี้

6. ระยะเวลาดำเนินการ

ระหว่างเดือนสิงหาคม – กันยายน 2554

7. วิธีดำเนินการ

- 7.1 ตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลคนไทย/แรงงานไทยที่ตกลงได้ยกในได้หัวน
- 7.2 ประชาสัมพันธ์โครงการผ่านสื่อหน่วยงานต่างๆของไทยและได้หัวน เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ และเชิญชวนคนไทยตกลงหัวน รวมทั้งแรงงานไทยที่หลบหนีเข้ามายอดตัวเพื่อรับการสงเคราะห์
- 7.3 ประสานหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการและลดขั้นตอนกระบวนการต่างๆที่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการดำเนินโครงการฯ
- 7.4 รับสมัครผู้เข้าร่วมโครงการฯ ดำเนินการตรวจสอบและคัดเลือกตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด
- 7.5 นัดหมายแรงงานหลบหนีเข้ามายอดตัวในวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด และดำเนินการตามกระบวนการส่งตัวกลับประเทศไทย
- 7.6 แจ้งข่าวการดำเนินกิจกรรมก่อนจัดส่งคนไทย/แรงงานไทยกลับประเทศไทย
- 7.7 สรุปผลและประเมินกิจกรรมโครงการ

8. งบประมาณ

- 8.1 ค่าใช้จ่ายในการสงเคราะห์คนไทย/แรงงานไทยจำนวน 84 คน (เป็นค่าปรับในการหลบหนี ค่าโดยสารเครื่องบิน และค่าพาหนะกลับภูมิลำเนา) รายละ 20,000 เหรียญได้หัวน รวมวงเงิน 1,680,000 เหรียญได้หัวน สนับสนุนโดยนักธุรกิจและภาคเอกชนไทยและได้หัวน
- 8.2 ค่าใช้จ่ายในการติดต่อประสานงาน แจ้งข่าว การเดินทางส่งคนไทย/แรงงานไทยกลับประเทศไทย และอื่นๆจากบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 งบดำเนินงานลักษณะรายจ่าย ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ผลผลิตส่งเสริมการขยายตลาดและคุ้มครองแรงงานของสำนักงานแรงงาน ณ กรุงมนิลา (ส่วนที่ 2) ไปเป็นวงเงิน 30,000 เหรียญได้หัวน

9. พื้นที่ดำเนินการ

ได้หัวนและประเทศไทย

10. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 10.1 คนไทย/แรงงานไทยที่ตกลงได้ยกในได้หัวน ได้รับการสงเคราะห์ให้เดินทางกลับประเทศไทย
- 10.2 ทางการได้หัวนได้รับทราบและทราบถึงความจริงใจและการให้ความร่วมมือแก่ไขปัญหาแรงงานผิดกฎหมายของกระทรวงแรงงานไทย อันจะส่งผลดีต่อตลาดแรงงานไทยในอนาคต
- 10.3 แรงงานที่หลบหนีไปทำงานผิดกฎหมายสมัครใจเข้ามายอดตัวเพิ่มมากขึ้น ช่วยลดปัญหาสังคมในได้หัวน
- 10.4 ช่วยส่งเสริมความร่วมมือและกระชับความสัมพันธ์ที่ดียิ่งขึ้นระหว่างไทยและได้หัวน ทั้งในส่วนของภาครัฐและภาคเอกชนของทั้งสองประเทศ
- 10.5 ช่วยส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในสายตาของชาวได้หัวน

อรุณ ๗
ผู้เสนอโครงการ

(นางสาวอรุณ ลิ้มสุวรรณ)
อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน)

นายสมเกียรติ ภานุวงศ์
(นายสมเกียรติ ภานุวงศ์)

ปลัดกระทรวงแรงงาน